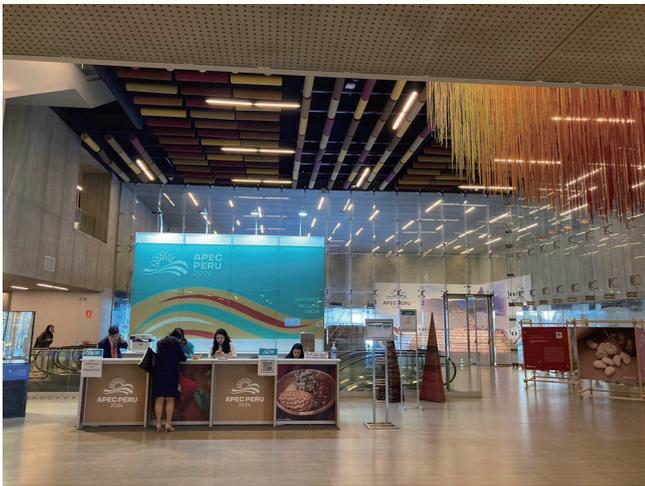


2024年APEC第一次資深官員會議： 秘魯利馬展開重新審視 亞太自由貿易區(FTAAP)重點工作

APEC研究中心助理研究員 王蕮暄



2024年APEC第一次資深官員會議於秘魯首都利馬舉行，圖為會議舉行地點利馬會議中心(Lima Convention Center)大廳。(圖/APEC研究中心)

2024年APEC第一次資深官員會議於利馬隆重登場

秘魯睽違8年再度舉辦APEC會議，是該國繼2008年及2016年後第三度舉辦。會議年度主題已於2023年12月份公布－「賦權、包容、成長」(Empower. Include. Grow)，秘魯資深官員會議主席

Carlos Vasquez大使表示「在制定今年的主題和優先領域時，我們考慮了過去15年連續、一系列的衝擊，對國際體系所造成的變化和影響，發現這些衝擊中突出的共同主題是數位科技……，因此，需要為我們的人民、公民和社區準備，幫助他們建立對未來衝擊的抵禦力和蓬勃發展的技能」。

「賦權、包容、成長」正是秘魯辦會主旨的最佳詮釋，且透過細定三項優先領域「貿易及投資促進包容性與互連成長」(Trade and investment for inclusive and interconnected growth)、「創新及數位推動正式與全球經濟轉型」(Innovation and digitalization to promote transition to the formal and global economy)，以及「永續成長達致韌性發展」(Sustainable growth for resilient development)，展示秘國希望透過APEC場域，討論如何提升區域的包容性，並致力於實現包容、永續、公正和公平的高品質成長。

APEC 21個經濟體的代表們於2月24日至3月8日，齊聚利馬參與近兩週的APEC各層級會議，包

含各工作小組會議以及3月7至8日的第一次資深官員大會(The First Senior Officials' Meeting Plenary, SOM1)，秘魯亦特別於SOM1期間舉辦「數位週」(Digital Week)，聚焦於資料流(data flow)、資料保護(data protection)、人工智慧(artificial intelligence)、數位貿易國際承諾(digital trade international commitments)，及身分及信任服務的跨境認可(cross-border recognition of identity and trust services)等數位議題，邀請包含「經濟合作暨發展組織」(Organisation for Economic Cooperation and Development, OECD)、秘魯、日本等經濟體官方專家，亦邀請我國財團法人資訊工業策進會的專家，一同討論現今所面臨的數位發展議題。

以下將就三個優先領域說明秘魯規劃的內容、承諾，以及當前達成的進度。

貿易及投資促進包容性與互連成長

該優先領域如字面所述，討論重點為APEC的核心議題－貿易及投資，秘魯規劃希望以2016年通過的「亞太自由貿易區利馬宣言(Lima Declaration on FTAAP)」(以下通稱利馬宣言)為基礎，以新的觀點審視FTAAP，亦是2023年5月秘魯於貿易暨投資委員會(CTI)第2次會議獲採認、「FTAAP議程工作計畫」下的提案－「重新審視FTAAP」(A new look at the Free Trade Area of the Asia-Pacific)。

「重新審視FTAAP」主要的工作為，委由APEC政策支援小組(PSU)針對APEC地區的5個區域貿易協定(RTA)/自由貿易協定(FTA)進行盤點，比較其中的異同。最後，希望由雙部長、經濟領袖採認一份獨立的FTAAP聲明，同時列出工作領域及流程的清單。

除此之外，秘魯規劃於本年的各CTI會議間舉辦FTAAP對話，並已於3月3日舉辦首次的對話，主題為如何促進FTAAP議程，會中討論兩個問題，包含各經濟體對FTAAP議程，目前為止所執行的工作的評估為何、各經濟體對RTA/FTA資訊共享機制

及能力建構需求倡議，對促進FTAAP的成效。對話上，幾乎所有經濟體均強調RTA/FTA資訊共享機制及能力建構需求倡議，為CTI達成重要成果的主要工具。第二場FTAAP對話將於5月秘魯阿雷基帕(Arequipa)登場，經濟體將延續針對如何促進FTAAP議程討論。

創新及數位推動正式與全球經濟轉型

雖然全世界已邁向數位經濟，及探討數位科技的發展如何促進全球人類的福祉，但至2022年仍有20億的人口為非正式就業。(注1)尤其依據PSU報告估算，秘魯2020年的非正式就業產出占該國國內生產毛額(GDP)的59.4%，為APEC地區之最。(注2)顯示相較其他經濟體的情況，秘魯非正式就業所造成的問題亦更嚴重，因此，秘魯特別於SOM1期間，辦理「SCE瞭解亞太區域數位連結性與正式化間之作用政策對話」(SCE Policy Dialogue on Understanding the Nexus Between Digital Connectivity and Formalization in the Asia-Pacific)，透過邀請秘魯自由與民主研究所(Institute for Liberty and Democracy, ILD)所長Hernando de Soto、國際貨幣基金組織(IMF)、美洲開發銀行(IDB)、世界銀行(World Bank)等專家，一齊探討非正式就業的成因、挑戰，及如何就數位工具、社會保險等面向，解決其所造成的社會問題。

此外，秘魯規劃於經濟領袖會議上，由領袖採認的獨立文件－「APEC促進轉型至正式與全球經濟路徑圖」，資深官員亦於大會上就該路徑圖分享各自的觀點，美國希望於發展該路徑圖的過程中，不忘考量各經濟體的發展情況不同，並更重視金融包容性。我國則表示應更加重視女性經濟賦權、提升女性數位技能，並應為勞工擴大，包含職業安全衛生在內的社會保障措施。秘魯亦預計於4月份，產出「APEC促進轉型至正式與全球經濟路徑圖」第零版文件，並於4至10月份持續依據經濟體意見修改。



我國資深官員外交部國際組織司孫儉元司長（右），於SOM1大會上就「APEC促進轉型至正式與全球經濟路徑圖」發言。（圖／APEC官網）

永續成長達致韌性發展

此優先領域下，秘魯聚焦於三項主要工作：能源轉型、糧食安全，以及永續金融，將依各工作推出「APEC有關在亞太地區研訂落實低碳氫能政策架構之政策指引」、「APEC預防及降低亞太地區糧食損失與浪費之原則」，以及透過APEC財政部長程序(FMP)，以推動五個促進永續及韌性金融的領域。

秘魯解釋推出低碳氫能政策指引，主要目的為制定全方位政策目標，促進跨論壇合作，並倡導經濟體間的低碳氫合作，該指引則定為8月APEC能源部長會議上，由能源部長採認。另預防及降低亞太地區糧損與浪費的原則為，希望能幫助經濟體推動制定有效的政策，減少糧食損失與浪費，並運用科技與創新途徑積極蒐集資料，建立國內供應鏈管理策略以及公私部門夥伴關係，且透過教育及能力建構喚起公共意識，該原則、工作計畫定為8月APEC糧食安全部長會議上採認。

2024年SOM2的舉辦地點為阿雷基帕，位於秘魯南部的城市，資深官員將接續討論三個優先領域下的重要議題，此外，5月16日將舉行婦女與經濟高階政策對話、5月17日舉行貿易部長與婦女聯席會議、5月17至18日舉行貿易部長會議。■

注解

注1：International Labour Office (2023), “World Employment and Social Outlook: Trends 2023”, https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---inst/documents/publication/wcms_865332.pdf

注2：Kuriyama, C. & Simanjuntak, E. M. (2024), “Addressing Informality: Transitioning to the Formal Economy”, APEC Policy Support Unit, <https://www.apec.org/publications/2024/02/addressing-informality-transitioning-to-the-formal-economy>

APEC小百科

FTAAP利馬宣言

Lima Declaration on FTAAP

2014年中國擔任APEC年度主辦經濟體，通過了「APEC實現亞太自由貿易區北京路徑圖」(Beijing Roadmap for APEC's Contribution to the Realization of an FTAAP)，並啟動FTAAP之共同策略性研究(Collective Strategic Study)。其中由美國及中國共同撰寫的建議事項(Recommendations)章節，在2016年秘魯首都利馬召開的APEC領袖會議上獲得領袖認可，並以「利馬宣言」的名稱放入附件當中，作為2016年APEC領袖宣言的一部分。該宣言呼籲FTAAP的各項路徑繼續向前邁進，並為實現FTAAP的下一階段工作提出建議，包括：處理區域內各項RTAs/FTAs之間的差異；盤點各項RTAs/FTAs如何處理各種下世代貿易與投資議題，並據以形成新的合作倡議；在關稅、非關稅措施、服務業、投資與原產地規則等方面提出工作計畫等。